

苏州工业园区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要草案

(征求意见稿)

一、发展基础

“十四五”以来，面对复杂严峻的外部环境和超出预期的多重挑战，园区坚定不移贯彻落实习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话精神，按照国家和省市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，推动高质量发展不断迈上新台阶，在国家级经开区综合考评中实现“九连冠”，在国家高新区综合排名中提升至第四位。“十四五”规划确定的各项目标任务基本完成，经济社会各领域发展取得显著成效。**经济实力实现新跨越。**地区生产总值连续跨过3千亿元、4千亿元两大台阶，从2020年的2907.09亿元增长到2024年的4002.43亿元，规模以上工业总产值达6909.19亿元，高新技术产业产值占规上工业总产值比重较“十三五”末提高1.6个百分点，进出口总额突破千亿美元大关，开放程度、经济密度、创新浓度均位居全国前列。**改革开放构建新格局。**中新全方位合作持续深化，中新“国际化走廊”加快建设，自贸片区累计形成制度创新成果200余项，获批全省首个外资总部经济集聚区，荣获联合国“2023年度全球杰出投资促进机构奖”，商务部发文进一步支持园区深化开放创新综合试验。**科技创新取得新突破。**苏州实验室总部基地、国家生物药技术创新中心、国家第三代半导体

技术创新中心（苏州）等重大创新平台加快建设，落地全国首家工信部火炬中心分中心，入选全国首批知识产权强国建设示范园区，培育国家高新技术企业、国家级专精特新“小巨人”企业、创新型中小企业数量再创新高。**产业发展迈上新台阶。**生物医药产业、人才、合作三个单项竞争力位列全国各生物医药产业园区第一，纳米新材料、生物医药及高端医疗器械、高端科技仪器产业集群入选国家先进制造业集群，获评电子信息和工业互联网方向国家新型工业化产业示范基地、全国首批绿色低碳示范园区和首批碳达峰试点园区，服务业增加值占地区生产总值比重提升至 53%。**城市建设激发新活力。**坚持“产城融合”“一张蓝图绘到底”，国土空间规划获省政府批复，“一主两副”城市空间新格局不断优化，面向未来的苏州城市新中心加快建设，立体交通网络持续织密，绿色园区建设深入推进，生态环境质量稳中有升。**民生福祉得到新改善。**“15 分钟社区政务和公共服务便民圈”基本建成，获评全国学前教育普及普惠区、全国义务教育优质均衡发展区、全国中小学科学教育实验区，“一体四翼多支点”公立医疗服务体系、医养融合体系持续完善，居民人均可支配收入提升至 9.66 万元。

二、发展环境

“十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化，园区发展处于战略机遇与风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从战略机遇看，应抢抓国家战略实施和政策红利释放新机遇，开放创新

综合试验的高水平开放新机遇，科技产业革命带来的高质量发展新机遇，治理水平的改革提升新机遇。从发展挑战看，需应对全球保护主义对稳外贸的现实挑战，区域价值链条重构对引进全球创新资源的激烈竞争，消费需求收紧和土地资源受限对产业升级的客观压力，缓和安全风险并满足社会多元需求对社会治理的更高要求。从瓶颈制约来看，需破解科技创新生态待完善对建设科技创新高地的实际制约，应对产业转型升级和新质生产力培育的提质压力，抵御高外贸依存度对外贸环境恶化的潜在风险，化解治理高要求与需求多元化的适配矛盾。

三、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，充分发挥园区在开放创新、综合改革方面的试验示范作用，因地制宜发展新质生产力，以“开放创新引领高质量发展”为主题，围绕“建设开放创新的世界一流高科技园区”总定位，加快打造“具有世界聚合力的双向开放节点、具有重要影响力的区域科技创新高地、具有全球竞争力的现代产业高地、展示中国式现代化的开发区治理样板”，在“走在前、做示范”中当好排头兵，扎实推进中国式现代化园区建设新实践。

四、发展目标

“十五五”时期，园区经济社会发展的总体目标为：到 2030

年，综合实力继续保持国家级经开区前列，以中新合作为引领的国际合作获得新进展，科技创新效能取得新突破，现代产业体系逐步完善，城市发展品质和综合治理能力稳步提升，“一节点两高地一样板”建设形成一批标志性成果，基本建成开放创新的世界一流高科技园区，为苏州建设社会主义现代化强市提供有力支撑，为全国开发区高质量发展作出示范引领。

五、重点任务

一是深化双向开放，全方位提升园区影响力。全面提升中新合作质效，持续学习借鉴新加坡经验，落实高质量发展合作愿景，丰富中新合作内涵，打造中新合作品牌，更大力度融入和服务中新合作大局。高水平推进苏州自贸片区建设，对标国际高标准经贸规则，积极发展外贸新业态，稳步扩大制度型开放，打造更优质的营商环境。深化开放创新综合试验，加快推进服务业扩大开放，重点扩大数字、金融、医疗、商务服务等领域的对外开放。持续深化区域协调发展，优化区域经济布局，参与高质量共建“一带一路”，主动融入长三角一体化，持续开展东西部协作、南北挂钩、跨江联动和市域合作。全面深化国资国企改革，优化国资布局结构，促进国资国企高质量发展。

二是强化科产融合，全面促进科技自立自强。推动创新平台赋能产业发展，聚焦重大创新平台建设与应用平台提质，构建梯次协同创新体系，强化策源攻关，提升服务效能，赋能产业升级，破解关键技术难题，加速科技成果转化。支持市场主体开展产业

创新，聚焦市场主体产业创新需求，推动产业链、创新链、资金链深度融通，促进大中小企业协同发力，稳链固链提质增效，全面提升产业核心竞争力。加速促进科技成果产业化，以教科研才协同为支撑，优化产业创新生态与科技服务体系，健全科技成果转化全链条机制，打通创新落地通道，加速科技成果向现实生产力转化。

三是突出因地制宜，加快建设现代化产业体系。构建主导产业新优势，聚焦两大主导产业（新一代信息技术产业、高端装备制造产业）的核心产业链，突破关键技术、构建全链条产业体系，强化特色产业载体支撑，全面塑造主导产业发展新优势。培育新兴产业新动能，聚焦四大新兴产业（生物医药及大健康产业、纳米技术应用及新材料产业、人工智能及数字产业、新能源及绿色产业）的关键赛道，突破关键技术，打造特色集群，完善产业生态，强化创新集聚，为高质量发展培育强劲新动能。抢占未来产业新赛道，前瞻布局未来健康、未来材料、未来能源、未来智能等领域新兴赛道，健全投入增长机制，创新发展与治理模式，抢占先发优势，构筑未来产业核心竞争力。激发现代服务业新活力，围绕服务业“627”产业体系，聚焦生产性服务业和生活性服务业重点领域，创新业态模式，丰富服务供给，全面激发现代服务业发展新活力。加快推进新型工业化，以智能化、绿色化、融合化为方向，持续推动工业经济提质增效，推动场景资源开放，促进场景资源公平高效配置，推动新场景大规模应用，加快构建“623”

产业体系。提升金融赋能质效，聚焦金融集聚与业态创新，壮大机构集群、做好金融“五篇大文章”，构建全生命周期服务体系，推动金融精准赋能实体经济高质量发展。

四是集聚多元人才，持续提高区域整体竞争力。推动人才队伍量质提升，聚焦科技领军、产业骨干、青年双创、行业标杆人才，强化政策支持，优化人才发展生态，全面推动人才队伍规模与质量双提升。打造一流人才发展平台，强化科创平台承载、培育载体建设与全球交流合作，集聚高端创新资源，优化人才服务支撑，构建高能级、国际化人才发展平台，赋能人才集聚与产业升级。优化多元人才发展生态，强化人才服务保障，深化体制机制改革，畅通人才流动通道，优化多元人才发展生态，激发创新创造活力，全力集聚多元人才赋能高质量发展。

五是做强国内市场，服务构建新发展格局。积极释放消费增长潜能，聚焦商品消费提质、场景创新与便利化提升，优化商业布局、培育新兴业态、完善配套服务，充分释放消费增长潜能，赋能园区经济高质量发展。持续加力扩大有效投资，以重大工程为牵引，拓展多元投资渠道，强化项目全周期服务与要素保障，持续扩大有效投资，夯实园区高质量发展根基。服务全国统一大市场建设，规范市场准入与公平竞争制度，促进人才、资本、数据等要素高效流通，强化统一公平监管，优化市场发展环境。

六是提升城市品质，优化园区宜居宜业水平。构建面向未来的城市格局，聚焦空间格局优化、宜居城市建设与未来场景塑造，

强化主副中心联动与功能品质提升，构建面向未来的现代化城市发展新格局。优化城市规划建设体系，健全规划体系、完善城市更新模式，推进存量空间提质与产业载体升级，优化资源配置，构建科学高效的城市规划建设体系。完善现代基础设施建设，统筹推进立体交通、市政保障、新基建建设与设施韧性提升，强化数字赋能与效能优化，构建现代化基础设施体系。

七是引领绿色发展，推进人与自然和谐共生。积极稳妥推进碳达峰碳中和，全面推进节能降碳，深入开展能效提升专项行动，支持发展循环经济。加快建设新型能源体系，聚焦新型能源体系建设，统筹优化供给结构与提升管理水平，构建多能互补、智能高效、绿色低碳的现代能源体系。持续擦亮生态底色，坚持精准、科学、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，系统推进江河保护治理，提升生态环境治理现代化水平，让蓝天、碧水、净土成为园区最动人的底色。

八是促进共富共享，强化民生福祉与治理效能。强化居民就业增收保障，扩大高质量就业岗位供给，优化“家门口”就业服务与数字人才市场建设，完善收入分配、多元增收与慈善分配机制，全方位强化居民就业增收保障。提升公共服务水平，聚焦教育、医疗、文化、人口服务等核心领域，推动优质均衡、提质增效与全周期保障，全方位提升公共服务能级，精准回应民生需求。聚焦民生兜底保障，通过完善社保、医保、救助三大体系，织密民生安全网，筑牢共同富裕底线，让发展成果更公平惠及全体居民。

提高现代化治理效能，统筹法治建设、数字赋能、社会治理、城市管理及信用体系，构建高效协同的治理新格局。增强安全韧性，坚持高质量发展和高水平安全一体化推进，强化总体国家安全观，推进安全生产“六化”建设走深走实，强化防灾减灾救灾能力，夯实应急救援保障基础，提升本质安全，全面筑牢安全韧性根基。

六、实施保障

一是坚持和加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平。

二是完善规划体系和实施机制。完善规划实施的组织协调机制、责任落实机制、实施保障机制，提高规划的管理水平和实施效率，细化分解规划目标任务，完善规划评估和纠偏机制，确保规划主要目标和任务顺利实现。

三是广泛凝聚各界力量。聚焦舆论引导与力量凝聚，统筹主流宣传创新与多元共治机制，构建开放创新的世界一流高科技园区共建共享格局，彰显发展合力与民主智慧。